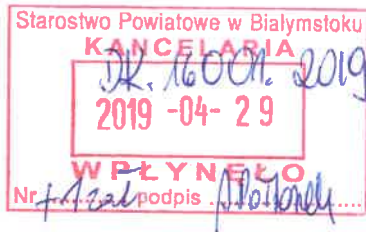


**POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**
w Białymstoku
15-028 Białystok, ul. Słonimska 15/1
tel. 7482306, fax 7482307

WOS.035.3.2019



Rada Pow.
2019. 04. 29

PAN
JAN BOLESŁAW PERKOWSKI
STAROSTA POWIATU
BIAŁOSTOCKIEGO

PAN
ZENON ŻUKOWSKI
PRZEWODNICZĄCY RADY
POWIATU BIAŁOSTOCKIEGO

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Białymstoku przesyła w załączeniu informację z działalności organu nadzoru budowlanego na terenie powiatu białostockiego za okres roku 2018.

**POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

Andrzej Czaban

**Informacja o stanie organizacji i działalności
Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Białymstoku
za okres roku 2018**

1. Organem administracji rządowej wykonującym czynności związane z przestrzeganiem przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994r. – Prawo budowlane (tekst jednolity Dz.U. z 2018, poz. 1202 z późn. zm.), funkcjonującym w zespolonej administracji powiatu białostockiego pod zwierzchnictwem Starosty Białostockiego jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Białymstoku. Aparatem pomocniczym jest Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego, w myśl przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U. z 2017r., poz. 1889 z późn. zm.), tworzący od 1 lipca 1999r. korpus służby cywilnej.

Podstawową działalnością jest sprawowanie czynności inspekcyjno-kontrolnych oraz orzecznictwo administracyjne stosownie do przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2018r., poz. 2096 z późn. zm.) i cyt. wyżej ustawy Prawo budowlane wraz z przepisami wykonawczymi do niej.

Obowiązki na terenie objętym zakresem działania służba nadzoru budowlanego wykonuje na podstawie upoważnień Wojewody Podlaskiego. Organem wyższego stopnia w stosunku do powiatowej inspekcji nadzoru budowlanego jest Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Obsada etatowa bez zmian, wynosi 9 osób (8,5 etatu)

2. Działalność merytoryczna

2.1 Zakres i sposób działania nadzoru budowlanego stopnia powiatowego unormowany został przepisem art. 83 ust. 1 wymienionej ustawy Prawo budowlane, upoważniającym służbę do kontrolowania całego przebiegu procesu inwestycyjnego oraz utrzymania obiektu budowlanego w należyтым stanie technicznym przez cały okres istnienia.

Podstawowe działania polegają na:

- kontrolowaniu zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami, normami, oraz zatwierdzonym przez organ administracji architektoniczno-budowlanej projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzjach o pozwoleniu na budowę i zatwierdzeniu projektu bądź też przyjętym zgłoszeniu budowy lub robót budowlanych,
- wydawaniu wszelkich nakazów i zakazów dotyczących nieprawidłowości realizacji inwestycji budowlanych i utrzymania ich w należyтым stanie technicznym,
- prowadzeniu inspekcji, kontroli i sprawdzeń realizowanych i funkcjonujących obiektów i urządzeń – w tym zaplanowanych i niezaplanowanych oraz obowiązkowych,
- wnioskowaniu o wszczęcie postępowań w sprawie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie wobec osób naruszających posiadane uprawnienia do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych,
- nakładaniu kar i opłat legalizacyjnych za stwierdzone nieprawidłowości oraz karaniu mandatami karnymi kredytowanymi,
- prowadzeniu postępowań egzekucyjnych w administracji,

- prowadzeniu postępowań legalizacyjnych samowoli budowlanych,
- przyjmowaniu zawiadomień o rozpoczęciu i zakończeniu budowy oraz wydawaniu pozwoleń na użytkowanie,
- prowadzeniu postępowań dotyczących katastrof budowlanych.

2.2 Przeprowadzona z urzędu lub na wniosek działalność inspekcyjno-kontrolna, w tym dokonane 53 wizji lokalnych i 616 kontroli budów i obiektów na terenie powiatu białostockiego, stanowiły podstawę do wszczęcia i prowadzenia postępowań administracyjnych zakończonych 328 rozstrzygnięciami merytorycznymi i 7 postępowaniami egzekucyjnymi w administracji, spośród których wydano:

- 159 dotyczących samowoli budowlanych, w tym 24 nakazy rozbiórki, 9 wstrzymań robót budowlanych, 15 z tytułu niewłaściwego utrzymania obiektów budowlanych i 111 innych rozstrzygnięć nakazowych wykonania określonych czynności i robót niezbędnych do doprowadzenia obiektów do stanu zgodnego z prawem i przepisami, zaniechania robót bądź doprowadzenia do stanu pierwotnego
- 142 pozwolenia na użytkowanie,
- 13 samowoli użytkowej,
- 7 innych rozstrzygnięć w sprawie nadzoru i zagrożenia budynku,
- 7 dotyczących egzekucji administracyjnej.

Od rozstrzygnięć PINB w Białymstoku złożono 38 odwołań i zażaleń. Zostały one rozpatrzone przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w następujący sposób:

- 16 utrzymano w mocy
- 3 uchylono i wydano nową decyzję
- 5 uchylono i umorzono postępowanie,
- 14 uchylono i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia,

Przesłanki do uchylecia rozstrzygnięć w trybie odwoławczym były podobne do lat poprzednich i stanowiły je:

- brak pełnego materiału dowodowego
- uchybienia procesowe
- wykładnie stosowania przepisów przez organy nadrzędne i sądy administracyjne.

2.3 W przypadku uchylania się zobowiązanych od wykonywania nałożonych obowiązków, PINB w Białymstoku jako wierzyciel prowadził pełne postępowanie egzekucyjne w administracji, zakończone 7 postanowieniami egzekucyjnymi w administracji – w myśl ustawy z dnia 17.06.1966r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (j.t. Dz.U. z 2017r. ,poz.1201)

2.4 Ponadto przeprowadzone w 2018 roku kontrole obowiązkowe stanowiły podstawę do wydania 142 pozwoleń na użytkowanie, a przyjęte zawiadomienia o zakończeniu budowy do dokonania 132 kontroli wyrywkowych i niezapowiedzianych. Powyższe oraz przeprowadzone kontrole obiektów w użytkowaniu i kontrole budów (233) dały podstawę do wymierzenia opłat legalizacyjnych na kwotę 25 000 zł, nałożenia 19 mandatów karnych kredytowanych na kwotę 5 700 zł.

2.5 Zgodnie z zatwierdzonym przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Białymstoku planem kontroli na rok 2018 oraz współdziałając z innymi organami kontroli państwowej dokonano inspekcji w zakresie:

- zgodności realizacji i użytkowania obiektów budowlanych z przepisami prawa i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- przeprowadzanie postępowań kontrolnych odnośnie użytkowania obiektów użyteczności publicznej,
- przestrzegania przepisów Prawa budowlanego, przepisów towarzyszących z uwzględnieniem planu bioz.

Efektom podjętych 494 kontroli budów i 122 kontroli obiektów w użytkowaniu było wszczęcie i wydanie 76 rozstrzygnięć merytorycznych, skierowanie wniosków w trybie postępowania karnego, wysyłanie zawiadomień do organów policji i prokuratury. Nie znaleziono przesłanek do wystąpienia z wnioskiem do Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa o wszczęcie postępowań w sprawie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. Uchybienia nie kwalifikowały się do wymienionych w art. 95 Prawa budowlanego zagrożonych sankcjami, jedynie do nałożenia mandatów karnych kredytowanych w stosunku do uczestników procesu budowlanego (kierownik, projektant).

2.6 Stosownie do zaleceń organów nadrzędnych, w tym wytycznych Głównego i Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego oraz zaleceń pokontrolnych jednostek kontrolujących - podczas dokonanych kontroli na terenie powiatu białostockiego zwrócono uwagę na:

- obiekty użyteczności publicznej
- obiekty wielkopowierzchniowe
- instalacje gazowe
- obiekty podwyższonego ryzyka stwarzające potencjalne zagrożenie bezpieczeństwa

Wykryte uchybienia miały charakter instruktażowy, do naprawy których zobligowano w określonym terminie za wpisem do książki obiektu budowlanego bądź w trakcie realizacji do dziennika budowy. Działalność kontrolna jednostki na terenie powiatu dotyczyła również użytkowania obiektów pod kątem ewentualnego wystąpienia katastrof budowlanych oraz dostępności obiektów publicznych dla osób niepełnosprawnych – zgodnie z procedurą działania nadzoru w planie funkcjonalnym jednostki.

Informację przygotował:

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO

Andrzej Czaban

Białystok, 26.04.2019 r.