

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO
w Białymstoku
15-028 Białystok, ul. Stonimska 15/1
tel. 7482306, fax 7482307

WOS.035.3.2018

Białystok, 08.05.2018 r.

Pan Antoni Pełkowski
Starosta Powiatu
Białostockiego

Pan Zenon Żukowski
Przewodniczący Rady
Powiatu Białostockiego

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Białymstoku przesyła w załączeniu informację z działalności organu nadzoru budowlanego na terenie powiatu białostockiego za okres roku 2017.

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO


Andrzej Czaban

**Informacja o stanie organizacji i działalności
Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Białymstoku
za okres roku 2017.**

1. Organem administracji rządowej wykonującym czynności związane z przestrzeganiem przepisów ustawy z dnia lipca 1994 r.- Prawo budowlane (Dz. U. z 2017 poz. 1332 tekst jednolity z późniejszymi zmianami) funkcjonującym w zespolonej administracji powiatu białostockiego pod zwierzchnictwem Starosty Białostockiego jest Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Białymstoku- przy pomocy aparatu pomocniczego- Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego w Białymstoku, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2017 poz. 1889 tekst jednolity z późniejszymi zmianami), tworzący od 1 lipca 1999 r. korpus służby cywilnej.

Podstawową działalnością jest sprawowanie czynności inspekcyjno-kontrolnych oraz orzecznictwo administracyjne stosownie do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r.- Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 poz. 1257 tekst jednolity z późniejszymi zmianami) i cyt. Wyżej ustawy Prawo budowlane wraz z przepisami wykonawczymi do niej.

Obowiązki na terenie objętym zakresem działania, służba nadzoru budowlanego wykonuje na podstawie upoważnień Wojewody Podlaskiego. Organem wyższego stopnia w stosunku do powiatowej inspekcji nadzoru budowlanego jest Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Obsada etatowa to 8 i ½ etatu, 9 osób.

2. Działalność merytoryczna

2.1. Zakres i sposób działania nadzoru budowlanego stopnia powiatowego unormowany został przepisem art. 83 ust. 1 wymienionej ustawy Prawo budowlane, upoważniającym służbę do kontrolowania całego przebiegu procesu inwestycyjnego oraz utrzymania obiektu budowlanego w należyтым stanie technicznym przez cały okres jego istnienia.

Podstawowe działania polegają na:

- kontrolowaniu zgodności wykonywania robót budowlanych z przepisami, normami oraz zatwierdzonym przez organ administracji architektoniczno- budowlanej projektem budowlanym i warunkami określonymi w decyzjach o pozwoleniu na budowę jak i przyjętymi zgłoszeniami,
- wydawaniu wszelkich nakazów i zakazów dotyczących nieprawidłowości realizacji inwestycji budowlanych i utrzymania ich w należyтым stanie technicznym,
- prowadzeniu inspekcji, kontroli i sprawdzeń realizowanych i funkcjonujących obiektów i urządzeń- w tym zaplanowanych i niezaplanowanych oraz obowiązkowych,
- wnioskowaniu o wszczęcie postępowań w sprawie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie wobec osób naruszających posiadane uprawnienia do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych,
- nakładaniu kar i opłat legalizacyjnych za stwierdzone nieprawidłowości oraz karaniu mandatami karnymi kredytowanymi,
- prowadzeniu postępowań legalizacyjnych,
- prowadzeniu postępowań egzekucyjnych w administracji,

- przyjmowaniu zawiadomień o rozpoczęciu i zakończeniu budowy oraz wydawanie pozwoleń na użytkowanie,
- prowadzeniu postępowań dotyczących katastrof budowlanych.

2.2. Przeprowadzona z urzędu i na wniosek działalność inspekcyjno- kontrolna, w tym dokonane 34 wizje lokalne i 395 kontroli budów i obiektów na terenie powiatu białostockiego, stanowiły podstawę do wszczęcia i prowadzenia postępowań administracyjnych zakończonych 294 rozstrzygnięciami merytorycznymi i 7 postępowaniami egzekucyjnymi w administracji, spośród których wydano:

- 134 dotyczących samowoli budowlanych, w tym 13 nakazów rozbiórki, 12 wstrzymania robót budowlanych, 21 nakazów z tytułu niewłaściwego utrzymania obiektów budowlanych i 117 innych rozstrzygnięć nakazowych wykonania określonych czynności i robót niezbędnych do doprowadzenia do stanu zgodnego z prawem i przepisami, zaniechania robót, bądź doprowadzenia do stanu pierwotnego,
- 96 pozwoleń na użytkowanie,
- 23 w sprawie samowoli użytkowej i utrzymania obiektów budowlanych,
- 16 innych rozstrzygnięć w sprawie nadzoru i zagrożenia budynku,
- 10 dotyczących egzekucji administracyjnej.

Od rozstrzygnięć PINB w Białymstoku złożono 33 odwołania i zażalenia. Pozostały one rozpatrzone przez Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w następujący sposób:

- 25 utrzymano w mocy,
- 2 uchylono i wydano nową decyzję,
- 2 uchylono i umorzono postępowanie,
- 6 uchylono i przekazano sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Przesłanki do uchylecia rozstrzygnięć w trybie odwoławczym były zbieżne do lat poprzednich i stanowiły je:

- Brak pełnego materiały dowodowego,
- uchybienia procesowe
- niespójność w wykładni stosowania przepisów przez organy nadrzędne i sądy administracyjne.

2.3. W przypadku uchylania się zobowiązanych od wykonywania nałożonych obowiązków PINB w Białymstoku jako wierzyciel prowadził pełne postępowanie egzekucyjne w administracji zakończone 10 postanowieniami egzekucyjnymi- w myśl ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U z 2017 poz. 1201 tekst jednolity z późniejszymi zmianami).

2.4. Ponadto przeprowadzone w 2017 roku kontrole obowiązkowe stanowiły podstawę do wydania 96 pozwoleń na użytkowanie, a przyjęcie 1629 zawiadomień o zakończeniu budowy do dokonania 88 kontroli wyrwykowych i niezapowiedzianych. Powyższe oraz przeprowadzone kontrole obiektów w użytkowaniu i kontrole budów (395) dały podstawę do wymierzenia opłat legalizacyjnych na kwotę 10 000 zł, nałożenia 17 mandatów karnych kredytowanych na kwotę 3700 zł.

2.5. Zgodnie z zatwierdzonym przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Białymstoku planem kontroli na rok 2017 oraz współdziałając z innymi organami kontroli państwowej dokonano inspekcji w zakresie:

- zgodności realizacji i użytkowania obiektów budowlanych z przepisami prawa i warunkami określonymi w decyzji o pozwoleniu na budowę,
- przeprowadzanie postępowań kontrolnych w zakresie użytkowania obiektów użyteczności publicznej,
- przestrzegania przepisów Prawa budowlanego z uwzględnieniem planu bioz.

Efektom podjętych 395 kontroli i działań inspekcyjnych było wszczęcie i wydanie 294 rozstrzygnięć merytorycznych, skierowanie wniosków w trybie postępowania karnego, wysyłanie zawiadomień do organów policji i prokuratury. Nie znaleziono przesłanek do wystąpienia do Podlaskiej Okręgowej Izby Inżynierów Budownictwa o wszczęcie postępowań w sprawie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie. Uchybienia nie kwalifikowały się do wymienionych w art. 95 prawa budowlanego zagrożonych sankcjami, jedynie do nałożenia mandatów karnych kredytowanych w stosunku do uczestników procesu budowlanego (kierownik, projektant).

2.6. Stosownie do zaleceń organów nadrzędnych, w tym wytycznych Głównego i Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego oraz zaleceń pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli i Delegatury w Białymstoku, podczas dokonanych kontroli na terenie powiatu białostockiego szczególną uwagę zwrócono na:

- obiekty budowlane wielkopowierzchniowe,
- obiekty użyteczności publicznej,
- obiekty podwyższonego ryzyka stwarzające potencjalnie zagrożenie bezpieczeństwa,
- instalacje gazowe.

Wykryte uchybienia miały charakter instruktażowy, do naprawy których zobligowano w określonym terminie za wpisem do książki obiektu budowlanego, bądź w trakcie realizacji do dziennik budowy. Działalność kontrolna jednostki na terenie powiatu dotyczyła również użytkowania obiektów pod kątem ewentualnego wystąpienia katastrof budowlanych oraz dostępności obiektów publicznych dla osób niepełnosprawnych- zgodnie z procedurą nadzoru w planie funkcjonowania jednostki.

Informację przygotował:

POWIATOWY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO

Andrzej Czaban

Białystok, 08.05.2018 r.